

18-02-2019

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
KANTON SARAJEVO  
KANTONALNI SUD U SARAJEVU  
Broj: 09 0 U 026915 16 U  
Sarajevo, 07.02.2019. godine

Kantonalni sud u Sarajevu i to sudinica Rada Bjeljac Delić, u upravnom sporu tužitelja, Nezavisni strukovni sindikat radnika zaposlenih u zdravstvu u Federaciji Bosne i Hercegovine, Sarajevo, ul. Obala Kulina Bana br. 1, zastupano po punomoćniku Bilić Senadu, advokatu iz Sarajeva, protiv tuženog, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, radi poništenja rješenja broj: UPI 03-34/12-42/15 od 12.07.2016.godine, uz učešće Saveza strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije FBiH, zastupan od predsjednika Rifata Rijada Zaida, a on po punomoćniku Sanelu Gorčić, advokatu iz Sarajeva, u predmetu o utvrđivanju reprezentativnosti sindikata za područje djelatnosti doktora medicine i stomatologije, dana 07.02.2019. godine, donio je sljedeću:

### P R E S U D U

Tužba se uvažava, osporeno rješenje poništava i predmet vraća tuženom na ponovni postupak.

### O b r a z l o ž e n j e

Osporenim rješenjem tuženog, broj: UPI 03-34/12-42/15 od 12.07.2016.godine, utvrđeno je da je Savez strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije Federacije Bosne i Hercegovine reprezentativni sindikat za područje djelatnosti doktora medicine i stomatologije na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine.

Tužbom od 27.07.2016.godine, tužitelj je pokrenuo upravni spor protiv osporenog rješenja zbog pogrešne primjene materijalnog prava, nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja, čime su povrijeđena prava i interes tužitelja kao reprezentativnog strukovnog sindikata svih radnika zaposlenih u zdravstvu u FBiH, čime su ispunjeni uslovi za pobijanje rješenja u smislu člana 12. Zakona o upravnim sporovima F BiH i predloženo je da sud donese presudu kojom se uvažava tužba, rješenje Federalnog ministarstva rada i socijalne politike br: UPI 03-34/12-42/15 od 12.07.2016.godine se poništava. U obrazloženju tužbe je navedeno da je pobijanim upravnim aktom tužena udovoljila zahtjevu Savezu strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije Federacije Bosne i Hercegovine, koji je podnesen dana 09.12.2015.godine, odnosno nadopunjen dana 07.04.2016. godine i 07.07.2016.godine. Odredbama članova 123., 124., 125. i 127. Zakona o radu F BiH („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 26/16) propisan je postupak utvrđivanja reprezentativnosti sindikata. Kriteriji za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata za teritoriju F BiH vezuje se za ispunjenost dva opća i jednog posebnog uslova. Opću uslovi na osnovu kojih se priznanje reprezentativnost su: a) registracija kod nadležnog organa i b) obezbijedni izvori finansiranja (pretežno samostalno

finansiranje). Poseban uslov za sticanje svojstva reprezentativnosti sindikata za teritoriju Federacije BiH se vezuje za najmanje 30% članova u odnosu na ukupan broj zaposlenih u F BiH, prema podacima Federalnog zavoda za statistiku. Na strani 4., II pasus pobijanog rješenja, prvostepeni organ je ispravno postupio kada se u skladu sa članom 130. stav 2. Zakona o radu F BiH, službenim putem obratio Federalnom zavodu za statistiku, u kojem zahtjevu je traženo da se dostave podaci o broju zaposlenih u zdravstvenoj djelatnosti. Federalni zavod za statistiku je aktom broj: 06-32.9-778-1/16 dostavio tražene podatke sa stanjem za mjesec februar 2016.godine. Drugim zahtjevom prvostepeni organ od Federalnog zavoda za statistiku traži da se razdvoje podaci koji se odnose na ukupan broj zaposlenih od ljekara i stomatologa na teritoriji F BiH. Sa tim u vezi, Federalni zavod za statistiku aktom broj: 06-32.9-975-1/16 od 15.06.2016.godine dostavlja ukupan broj zaposlenih prema podacima koji se odnose na mjesec april 2016.godine, prikazan po hijerarhijskim nivoima klasifikacije, koji se nalaze na strani 4. posljednji pasus pobijanog akta. Tužena je pogrešno primjenila odredbe članova a 123.,124., 125. i 127. Zakona o radu F BiH. Tužena nije mogla izdvojiti - djelatnost doktora medicine i stomatologije, jer u nomenklaturi djelatnosti, ta djelatnost ne postoji, niti je mogao izdvojiti određeni broj zaposlenih od ostalih zaposlenih u zdravstvenoj djelatnosti, jer je zakonska odredba člana 125. zakona o radu FBIH jasna i ista određuje da se reprezentativnost za teritoriju F BiH utvrđuje u procentu od 30% od ukupnog broja zaposlenih, a ne od dijela zaposlenih u određenoj djelatnosti kako je to pogrešno urađeno u pobijanom rješenju, jer je zdravstvena djelatnost jedinstvena, te je tuženi prilikom rješavanja sporne upravne stvari morao uzeti kao relevantan podatak isključivo broj ukupno zaposlenih u zdravstvenoj djelatnosti u F BiH.

U odgovoru na tužbu, tuženi je naveo da je osporeno rješenje pravilno i na zakonu osnovano, zašto su dati i odgovarajući razlozi u obrazloženju osporenog rješenja iz kojih razloga predlaže da se tužba odbije kao neosnovana.

Punomoćnik zainteresovanog lica, je istakao prigovor da tužitelj nema aktivnu legitimaciju za vođenje ovog spora, s obzirom da tužitelj u smislu člana 2. stav 1 Zakona o upravnim sporovima FBIH, nije naveo niti jedno pravo ili pravni interes, koji je povrijeđen predmetnim rješenjem čije poništenje traži. Tužba je nesonovana, jer je Savez strukovnih doktora medicine i stomatologije Federacije, sindikat struke. Struka kao takva unutar zdravstvenog sistema, predstavlja posebnu granu u smislu člana 124. Zakona o radu FBIH. Doktori medecine su iskoristili svoje ustavno pravo iz člana 11. Konvencije „pravo na udruživanje“, a sindikati doktora medecine i stomatologije u svim zemljama našeg okruženja već godinama postoje, a o njihovoj reprezentativnosti je odlučivao i Evropski sud za ljudska prava i utvrdio pravo na udruživanje. ( Presuda ESLJP u predmetu broj 367901/09, protiv Republike Hrvatske)

Zakonitost osporenog upravnog akta, sud je ispitao u granicama zahtjeva iz tužbe u smislu člana 34. Zakona o upravnim sporovima („Službene novine Federacije BiH“ broj : 9/05) i odlučio kao u dispozitivu iz slijedećih razloga:

Prema razlozima osporenog rješenja tuženi se kretao u okviru postavljenog zahtjeva za utvrđivanje reprezentativnosti za područje djelatnosti doktora medicine i stomatologije, a podatke dostavljene od Federalnog zavoda za statistiku, iz kojeg proizilazi da je ukupan broj zaposlenih u grani djelatnosti medicinske i stomatološke

prakse je 13.292 osobe, nije prihvatio, odnosno iste je prihvatio sa rezervom, uz obrazloženje, da Savez strukovnih doktora medicine i stomatologije Federacije Bosne i Hercegovine, u okviru svog članstva okuplja doktore medicine i stomatologije, a ne i ostalo osoblje u grani djelatnosti medicinske i stomatološke prakse. Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike su dostavljeni podaci Ljekarske i Stomatološke komore Federacije Bosne i Hercegovine, o ukupnom broju ljekara, odnosno stomatologa na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, ukupno 5.880 doktora medicine i stomatologa. Utvrđeno je da Savez strukovnih sindikata doktora zaposlenih u djelatnosti doktora medicine i stomatologije. Federacije Bosne i Hercegovine ima 38,48% članova od ukupnog broja zaposlenih u djelatnosti doktora medicine i stomatologije, utvrđenog na osnovu podataka dostavljenih od strane Ljekarske, odnosno Stomatološke komore FBiH. S tim u vezi, utvrđeno je da Savez strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije Federacije Bosne i Hercegovine ispunjava uvjete iz odredbe člana 124. Zakona o radu. S obzirom da Savez strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije Federacije Bosne i Hercegovine ispunjava i druge uvjete iz člana 122. Zakona o radu, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Prema stanju spisa, dana 09.12.2015. godine i 07.04.2016. godine Savez strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije Federacije Bosne i Hercegovine se obratio Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike, sa zahtjevom za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata za područje djelatnosti doktora medicine i stomatologije na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine uz koji je priložena sljedeća dokumentacija: 1. Rješenje Federalnog ministarstva pravde broj: 03-05-2-893/12 od 19.07.2012.godine, o upisu Saveza strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije Federacije Bosne i Hercegovine, 2. Izvještaj Saveza strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije Federacije Bosne i Hercegovine od 31.12.2014. godine, o prihodima i rashodima za period 01.01.2014-31.12.2014.godine, 3. Obavijest o razvrstavanju Saveza strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 02-02/2015 od 28.02.2015.godine, upućena Agenciji za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo, Poslovnica Zenica. 4. Odluka Saveza strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije Federacije Bosne i Hercegovine broj: 03-02/2015 od 28.02.2015.godine, o utvrđivanju finansijskih izvještaja za 2014.godinu, upućena Agenciji za finansijske, informatičke i posredničke usluge dd Sarajevo, Poslovnica Zenica. 5. Bilans stanja na dan 31.12.2014.godine, odnosno Bilans uspjeha za period 01.01-31.12.2014.godine, Saveza strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije Federacije Bosne i Hercegovine. 6. Bilješke uz finansijske izvještaje za period 01.01-31.12.2014.godine, te posebni podaci o platama i broju zaposlenih, izvještaj o obračunatoj i uplaćenju posebnoj naknadi za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća, te izvodi računa otvorenog kod Raffeyen banke. 7. Notarski obrađena izjava predsjednika Strukovnog sindikata doktora medicine i stomatologije Zeničko-Dobojskog Kantona, broj 01/2 od 26.11.2015.godine, u kojoj se navodi da ta sindikalna organizacija broji ukupno 475 članova, da se finansira isključivo iz članarine i da je ta kantonalna organizacija članica Saveza strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije Federacije Bosne i Hercegovine, te uz koju je priloženo rješenje Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-Dobojskog Kantona broj: 06-05-18856/11 od 27.07.2011.godine o upisu Samostalnog strukovnog sindikata doktora medicine i stomatologije Zeničko-Dobojskog Kantona u registar udruženja Zeničko-Dobojskog Kantona rješenje Ministarstva za pravosuđe i upravu Zeničko-Dobojskog Kantona, broj: 06-05-18856-1/11 od 29.05.2014.godine o upisu

promjena u registar i izvodi računa otvorenog kod Raiffeisen banke, 8. Notarski obrađena izjava predsjednika Strukovnog sindikata doktora medicine i stomatologije Tuzlanskog kantona broj: 11-16/15 od 27.11.2015.godine, u kojoj se navodi da ta sindikalna organizacija broji ukupno 835 članova da se finansira isključivo iz članarine i da je ta kantonalna organizacija članica Saveza strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije Federacije Bosne i Hercegovine, te uz koju je priloženo rješenje Ministarstva pravosuđa i uprave Tuzlanskog Kantona, broj: UPI-06-/1-05-027261/11 od 14.09.2011.godine o upisu Strukovnog sindikata doktora medicine i stomatologije Tuzlanskog kantona u registar udruženja Tuzlanskog Kantona, rješenje Ministarstva za pravosuđe i uprava Tuzlanskog Kantona broj: UPI-06/1-05-029736/14 od 24.11.2014.godine o upisu promjena u registar i izvodi računa otvorenog kod NLB banke. 9. Izjava predsjednika Sindikata doktora medicine i stomatologije Javne ustanove Dom zdravlja u Sarajevu (ovjera općine Hadžići broj: 35705 od 01.12.2015.godine), u kojoj se navodi da taj sindikat broji 355 članova, da se finansira isključivo iz članarina, te da je taj sindikat član Saveza strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije Federacija Bosne i Hercegovine, te uz koju je priloženo rješenje Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo broj: 03-05-05-1662/14 od 12.03.2014.godine, o upisu Sindikata doktora medicine i stomatologije Javne ustanove Dom zdravlja u Sarajevu u registar udruženja, koji se vodi kod Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo i izvod računa otvorenog kod Unicredit banke. 10. Notarski obrađena izjava predsjednika Strukovnog sindikata doktora medicine i stomatologije Unsko-Sanskog Kantona, broj: 22/15 od 27.11.2015.godine, u kojoj se navodi da taj sindikat broji ukupno 311 članova, te uz koju je priloženo rješenje Ministarstva pravosuđa i uprave Unsko-Sanskog Kantona, broj: 07-05-166398-UP-1/2013 od 26.11.2013.godine o upisu promjena u registar udruženja koji se vodi kod tog ministarstva za udruženje Strukovni sindikat doktora medicine i stomatologije Unsko-Sanskog Kantona, spiskovi članova podružnica tog sindikata i izvodi računa otvorenog kod Raiffeisen banke. 11. Izjava predsjednika Nezavisnog strukovnog sindikata doktora medicine i stomatologije Županije Posavske, broj: A-29/15 od 02.12.2015.godine (ovjera Općine Orašje, broj 19473 od 03.12.2015.godine), u kojoj se navodi da taj sindikat broji 44 člana, da se finansira isključivo iz članarina, te da je taj sindikat član Saveza strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije Federacije Bosne i Hercegovine, te uz koju je priloženo rješenje Ministarstva pravosuđa Posavskog Kantona broj: 03-U-06-46/14 od 21.10.2014.godine, o upisu Nezavisnog strukovnog sindikata doktora medicine i stomatologije Županije Posavska u registar udruženja koji se vodi kod tog ministarstva, kao rješenje istog ministarstva broj: 03-U-05-36/15 od 10.03.2015.godine o upisu promjena, te izvod računa otvorenog Unicredit banke. Zahtjev od dana 07.07.2016.godine dopunjen sljedećom dokumentacijom: 1. Potvrdom Ljekarske-Liječničke komore Federacije Bosne i Hercegovine, broj 01-128/16 od 24.08.2016.godine, o broju ljekara-liječnika u Federaciji Bosne i Hercegovine - ukupno 5.500 doktora medicine. 2. Potvrdom Stomatološke komore FBiH, broj: 02-11P-282/16 od 01.07.2016.godine, o broju aktivnih članova doktora stomatologije uposlenih u javnim ustanovama na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine - ukupno 330 stomatologa. 3. Rješenjem Federalnog ministarstva pravde, broj: 03-05-2-1193/12 od 22.06.2016.godine, o upisu promjena u Registar udruženja kod Federalnog ministarstva pravde za udruženje Saveza strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije Federacije Bosne i Hercegovine (promjena Statuta, promjena adrese, promjena članova Upravnog odbora Saveza, promjena predsjednika Saveza, promjena osoba ovlaštenih za zastupanje). 4. Izvještajem o

prihodima Saveza strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologa Federacije Bosne i Hercegovine za period 01.01-15.06.2016.godine, sa Bilansom stanja na dan 31.12.2015.godine i Bilansom uspjeha za period o 01.01-31.12.2015.godine.5. Spiskom članova sindikata doktora u Domu zdravlja Odžak (12 članova) i Županijskoj bolnici Orašje, sa obustavama članarina (18 članova).6. Izjavom predsjednika Strukovnog sindikata doktora medicine i stomatologije Unsko-Sanskog Kantona, broj: 22/16 od 22.06.2016.godine, u kojoj se navodi da taj sindikat broji ukupno 252 člana - doktora medicine i stomatologije, te uz koju su priloženi spiskovi zdravstvenih ustanova iz tog kantona sa kartonima obustave članarina.7. Izjavom predsjednika Strukovnog sindikata doktora medicine i stomatologije Srednje bosanskog Kantona, broj: 01/06-2016 od 22.06.2016.godine, u kojoj se navodi da taj sindikat broji ukupno 247 članova (238 koji plaćaju članarinu i 9 čiji je status u mirovanju), te uz koju su priloženi spiskovi zdravstvenih ustanova iz tog Kantona sa kartonima, odnosno potvrdama obustave članarina. 8.Potvrdom predsjednika Sindikata liječnika HBŽ, broj: 21/1-2016 od 17.06.2016.godine, koja je izdata za potrebe učlanjenja u Samostalni strukovni sindikat doktora medicine i stomatologije FBiH, a u kojoj se navodi da se taj sindikat finansira pretežno iz članarina, te uz koju su priloženi spiskovi zdravstvenih ustanova iz tog kantona sa kartonima, odnosno potvrdama obustave članarina za ukupno 67 članova. 9. Izjavom predsjednika Samostalnog sindikata doktora medicine i stomatologije Zeničko-Dobojskog Kantona, broj: 01/2-34 od 20.06.2016.godine, u kojoj se navodi da taj sindikat broji ukupno 500 članova, te uz koju su priloženi spiskovi zdravstvenih ustanova iz tog kantona sa kartonima, odnosno potvrdama obustave članarina. 10. Izjavom Strukovnog sindikata doktora medicine i stomatologije Tuzlanskog Kantona od 14.06.2016.godine, u kojoj se navodi da taj sindikat broji ukupno 841 član, uz koju su priloženi spiskovi zdravstvenih ustanova iz tog kantona sa kartonima, odnosno potvrdama obustave članarina.11.Rješenjem JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo, broj: 01-05-2568-2/16 od 20.04.2016.godine, kojim je utvrđena reprezentativnost Sindikata doktora medicine i stomatologije JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo. Aktom Federalnog zavoda za statistiku, broj: 06-32.9-778-1/16 od 12.05.2016.godine, ovo ministarstvo je obaviješteno da je ukupan broj zaposlenih osoba, sa stanjem za februar 2016.godine, na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine u djelatnosti zdravstvene i socijalne zaštite 31.209 osoba. Tuženi se ponovo službenim aktom broj: UPI 03-34/12-42/15 od 14.06.2016.godine obratio Federalnom zavodu za statistiku, da mu se dostave podaci koji se odnose na ukupan broj zaposlenih u zdravstvenoj djelatnosti, razdvoje podaci koji se odnose na ukupan broj zaposlenih u djelatnosti ljekara i stomatologa na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, koji je aktom broj 06-32.9-975/16 od 15.06.2016.godine, obavijestio da je ukupan broj zaposlenih osoba u djelatnosti zdravstvene i socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine, prema podacima koji se odnose na mjesec april 2016.godine, prikazan po hijerarhijskim nivoima klasifikacije djelatnosti BiH 2010 sljedeći: Područje (slovna oznaka) Q - Djelatnosti zdravstvene zaštite i socijalne zaštite -ukupno 31.317 zaposlenih. Oblast (dvije cifre), šifra 86 - Djelatnosti zdravstvene zaštite - Ukupno 28.132zaposlenih, u okviru koje su oblasti tri grane: Grana (tri cifre) 86.1 - Djelatnosti bolnica - ukupno 4.412 zaposlenih, Grana (tri cifre) 86.2 - Djelatnosti medicinske i stomatološke prakse - ukupno 13.292 zaposlenih, u okviru koje su tri razreda.86.21 — Djelatnosti opće medicinske prakse - 10.766 zaposlenih,86.22 - Djelatnosti specijalističke medicinske prakse - 1.492 zaposlenih,86.23 - Djelatnosti stomatološke prakse - 1.034 zaposlenih.Grana (tri cifre) 86.9 - Ostale djelatnosti zdravstvene zaštite - ukupno 428 zaposlenih.

Prigovor aktivne legitimacije je neosnovan u smislu člana 2. stav 1. Zakona o upravnim sporovima, jer tužitelj ima pravni interes, s obzirom da su povrijeđena prava i interesi tužitelja, na pravo reprezentativnosti na području Federacije Bosne i Hercegovine

Prigovor neurednosti punomoći punomoćnika zainteresovanog lica, u skladu sa članom 308. ZPP-a je neosnovan, jer je dana 01.08.2017. godine zaključen ugovor o zastupanju, između Saveza strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije FBiH, kao vlastodavca i advokata Sanela Gorčića, kao punomoćnika, a članovima od I do VII je ugovoreno da se ugovor zaključuje na nedoređeno vrijeme sa navedenim uslovima zastupanja.

Članom 122. Zakona o radu ( "Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj: 26/16 ) propisano je da (1) Sindikat se smatra reprezentativnim:a. ako je registriran kod mjerodavnog tijela, sukladno zakonu; b. ako se financira pretežno iz članarina i drugih vlastitih izvora;c. ako ima potreban postotak učlanjenosti uposlenika,sukladno ovom zakonu.

Članom 123.Zakona o radu, propisano je da reprezentativnim sindikatom kod poslodavca smatra se sindikat u koji je učlanjeno najmanje 20% uposlenika ukupnog broja uposlenika kod poslodavca.

Članom 124 Zakona o radu, propisano je da reprezentativnim sindikatom za jedno ili više područja djelatnosti smatra se sindikat koji, pored uvjeta iz članka 122.ovoga zakona, ispunjava i uvjet da ima najmanje 30% članova ukupnog broja uposlenika u području djelatnosti (grani) na teritoriju Federacije, odnosno području kantona.

Članak 125. Zakonom o radu, propisano je da reprezentativnim sindikatom za teritorij Federacije smatra se onaj sindikat koji, pored uvjeta iz članka 122. ovoga zakona, ima najmanje 30% članova u odnosu na ukupan broj uposlenika u Federaciji, prema podacima Federalnoga zavoda za statistiku.

Odredbom člana 7. Zakona o upravnom postupku („Službene novine F BiH”, o.j: 2/98 i 48/99) propisano je da se u postupku mora utvrditi pravo stanje stvari, i u tom cilju moraju se utvrditi sve činjenice koje su od važnosti za donošenje zakonitog i pravilnog rješenja, dok odredbe člana 133. stav 1. Zakona o upravnom postupku, propisuju obavezu organa uprave da prije donošenja rješenja imaju utvrditi sve činjenice i okolnosti koje su značajne za rješenje i strankama omogućiti da ostvare i zaštite svoja prava i interese o čemu se stara službena osoba koja vodi postupak.

Imajući u vidu tužbu, odgovor na tužbu tuženog i zainteresovanog lica, navedene zakonske odredbe i podatke spisa predmetne stvari, sud osporeno rješenje tuženog cijeni nepravilnim i nezakonitim.

Naime, osporenim rješenjem je utvrđeno da se Savez strukovnih sindikata medicine i stomatologije Federacije BiH ima 38,48% članova, od ukupno broja zaposlenih u djelatnosti doktora medicine i stomatologije, koji je utvrđen na osnovu podataka ljekarske, odnosno stomatološke komore i da ispunjava uslove iz člana 124.

Zakona o radu. Međutim tužilac osporava reprezentativnost Strukovnog sindikata doktora medicine i stomatologije Federacije BiH, jer ne postoji djelatnost doktor medicine i stomatologije. Naime tuženi nije mogao izdvojiti djelatnost doktora medicine i djelatnost stomatologa, jer u nomenklaturi ta djelatnost ne postoji, te su pogrešno primjenjene odredbe članova 123, 124, 125 i 127. Zakona o radu.

Što se tiče djelatnosti, prema članu 6. i 9. Zakona o klasifikaciji djelatnosti u Bosni i Hercegovini ( „Službeni glasnik BiH“ broj: 76/06, 100/08 i 32/10) Agencija za statistiku u Bosni i Hercegovini donijela je Odluku o klasifikaciji djelatnosti BiH 2010, koja je objavljena u „Službenom glasniku BiH broj 47/10 od 08.6.2010. godine, koja se primjenjuje od 01.01.2011. godine, te odredbom člana 5. Zakona o klasifikaciji djelatnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine ( „Službene novine Federacije BiH“ broj: 64/07 i 8 /11) propisano da se ta Odluka o klasifikaciji djelatnosti u Bosni i Hercegovini primjenjuje na teritoriji Federacije. Odlukom o klasifikaciji djelatnosti BiH 2010, djelatnosti zdravstvene zaštite klasifikovano je područje „ Q „, kao djelatnost zdravstvene zaštite i socijalne skrbi, s tim da je oblast djelatnosti zdravstvene zaštite razvrstana pod rednim brojem 86. te Odluke i da je ta oblast razvrstana na tri grane djelatnosti i to : 86 .1. Djelatnost bolnica, 86.2. djelatnost medicinske i stomatološke prakse i 86.9. Ostale djelatnosti zdravstvene zaštite. S obzirom da su sindikat doktora medicine i stomatologije, zaposleni u sve tri navedene djelatnosti, sud smatra da je tuženi bio dužan pribaviti podatke i utvrditi tačan broj zaposlenih u sve tri djelatnosti, pa nakon tog cijeliti da li podnosilac zahtjeva ima uslove u pogledu reprezentativnosti po odredbama člana 124. Zakona o radu, stavljajući u odnos broj članova tog sindikata sa ukupnim brojem zaposlenih u sve tri navedene djelatnosti(grane). Proizilazi da u tom dijelu nije pravilno i potpuno utvrđeno činjenično stanje, što je protivno odredbama članova 7. i 133. Zakona o upravnom postupku, jer tuženi organ u postupku nije utvrdio pravo stanje stvari, niti sve činjenice koje su od važnosti za donošenje zakonitog i pravilnog rješenja.

Iz ovih razloga tužba je osnovana i primjenom člana 36 stav 1. i 2. u vezi s članom 28 stav 4. Zakona o upravnim sporovima odlučeno je kao u izreci presude.

U ponovnom zakonito provedenom postupku prvostepeni organ će u skladu s naprijed navedenim upotpuniti činjenično stanje predmetne stvari, a potom će primjenom odgovarajućih odredaba materijalnog prava na takvo utvrđenje donijeti novu odluku za koju će dati potpune i pravno valjane razloge.

SUDINICA  
Rada Bjeljac Delić

**POUKA: Protiv ove presude žalba se ne može izjaviti.**