

**KANTONALNOM SUDU
Z E N I C A**

Tužitelj: Nezavisni strukovni sindikat radnika zaposlenih u zdravstvu u F BiH-
Kantonalna organizacija Zeničko-dobojskog kantona, zastupana po
predsjedniku Begić Zaimu, a on po punomoćnicima Jezdić Goranu i
Matuzović Vladi, advokatima iz Tuzle

Tuženik: ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON-Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i
izbjeglice, zastupan po Kantonalnom pravobranilaštvu Zeničko-dobojskog
kantona

Radi: poništenja konačnog upravnog akta

T U Ž B A

Osnov za stvarnu i mjesnu nadležnost suda je član 5. Zakona o upravnim sporovima i član 28. Zakona o sudovima u F BiH.

Tužitelj Nezavisni strukovni sindikat radnika zaposlenih u zdravstvu u F BiH, Kantonalna organizacija Zeničko-dobojskog kantona je reprezentativni sindikat u oblasti zdravstva na području Zeničko-dobojskog kantona.

Reprezentativnost je utvrđena rješenjem Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona broj: 09-34-9763-3/16 od 14.06.2016. godine.

Dokaz: - rješenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglica Zeničko-dobojskog kantona broj: 09-34-9763-3/16 od 14.06.2016. godine

Tužitelj je dana 12.03.2019. godine Ministarstvu za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona podnio zahtjev za preispitivanje reprezentativnosti Samostalnog strukovnog sindikata doktora medicine i stomatologije Zeničko-dobojskog kantona.

Konačnim rješenjem Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona broj: 09-34-9763-3-4/16 od 11.07.2019. godine odbijen je zahtjev tužitelja za preispitivanje reprezentativnosti Samostalnog strukovnog sindikata doktora medicine i stomatologije Zeničko-dobojskog kantona, pa je rješenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona broj: 09-34-20297-8/16 od 25.10.2016. godine o utvrđivanju reprezentativnosti Samostalnog strukovnog sindikata doktora medicine i stomatologije Zeničko-dobojskog kantona, ostalo i dalje na snazi.

Dokaz: - rješenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona broj: 09-34-9763-3-4/16 od 11.07.2019. godine, uvid u kompletan upravni spis koji će sud pribaviti od tuženika

Pobijano konačno rješenje broj: 09-34-9763-3-4/16 od 11.07.2019. godine punomoćnici tužitelja su primili dana 17.07.2019. godine, pa tužitelj u zakonskom

roku, putem punomoćnika, podnosi ovu tužbu jer smatra da je pobijano rješenje nezakonito.

Tužitelj smatra da je pobijano rješenje tuženika nezakonito jer je donešeno kršenjem Zakona o upravnom postupku i Zakona o radu, pa ovu tužbu podnosi na temelju odredbi člana 2. stav 1., člana 14. i 15. Zakona o upravnim sporovima.

Tužitelj pobija zakonitost upravnog akta iz razloga predviđenih članom 12. stav 1. tačka 1., 2. i 4. Zakona o upravnim sporovima.

Tužitelj smatra da pobijani upravni akt tuženika sadrži takve nedostatke koji sprečavaju ocjenu njegove zakonitosti, da prilikom donošenja pobijanog rješenja tuženika nije pravilno primjenjen zakon i da se u upravnom postupku koji je aktu prethodio nije postupilo po pravilima postupka jer činjenično stanje nije pravilno i potpuno utvrđeno.

U obrazloženju pobijanog upravnog akta se navodi da ministarstvo nije uzelo u obzir presude koje su priložene uz zahtjev, kao relevantan dokaz posebno s obzirom na neujednačenost sudske prakse, odnosno na različito odlučivanje sudova u F BiH, te da su uslovi pod kojima se jedan sindikat smatra reprezentativnim propisani članom 122. Zakona o radu, tako da se rješenje može promijeniti samo ako se predoče dokazi o promjeni bitnih činjica koje su već citiranim rješenjem utvrđene.

Tužitelj smatra da je ovakvo obrazloženje rješenja nejasno i da nisu dati valjani razlozi za njegovo donošenje. Naime, pobijano rješenje je donešeno bez vođenja upravnog postupka i provođenja dokaza jer nadležno ministarstvo izuzev što je zahtjev dostavilo na izjašnjenje Samostalnom strukovnom sindikatu doktora medicine i stomatologije Zeničko-dobojskog kantona, nije preduzimalo niti jednu radnju niti je utvrđivalo relevantne činjenice koje su nužne za donošenje rješenja.

Naime, presudom Kantonalnog suda u Sarajevu broj 09 0 U 026915 16 U od 07.02.2019. godine uvažena je tužba Nezavisnog strukovnog sindikata radnika zaposlenih u zdravstvu u Federaciji Bosne i Hercegovine, pa je poništeno rješenje Federalnog ministarstva rada i socijalne politike Sarajevo broj: UP I 03-34/12-42/15 od 12.07.2016. godine, kojim je utvrđena reprezentativnost Saveza strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije Federacije Bosne i Hercegovine, pa je predmet vraćen na ponovni postupak. Dakle, kako je ukinuta reprezentativnost Saveza strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije Federacije Bosne i Hercegovine, to i Samostalni strukovni sindikat doktora medicine i stomatologije Zeničko-dobojskog kantona, koji je dio tog sindikata, ne može biti reprezentativan jer svoju reprezentativnost crpi iz tog sindikata.

Osim toga nevjerovatno je da organ uprave ne poštuje presudu najviše sudske instance u Federaciji Bosne i Hercegovine a koja je dostavljena uz zahtjev.

Naime, presudom Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: 03 0 U 016062 17 Uvp od 18.10.2018. godine odbijen je zahtjev Saveza strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije TK za vanredno preispitivanje sudske odluke, odnosno presude Kantonalnog suda u Tuzli broj: 03 0 U 016062 17 U od 29.06.2017. godine kojom je odbijena tužba Saveza strukovnih sindikata doktora medicine i stomatologije TK podnešena protiv rješenja Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona broj: D-09/1-05-021735-15 od 21.12.2016. godine. Ove

presude tužitelj je dostavio uz zahtjev za preispitivanje reprezentativnosti ali ih organ uprave nije cijenio prilikom donošenja pobijanog rješenja.

Dokaz: - presuda Kantonalnog suda u Sarajevu broj 09 0 U 026915 16 U od 07.02.2019. godine, presuda Kantonalnog suda u Tuzli broj: 03 0 U 016062 17 U od 29.06.2017. godine i presuda Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: 03 0 U 016062 17 Uvp od 18.10.2018. godine

Prema stajalištu Kantonalnog suda u Tuzli, Kantonalnog suda u Sarajevu i Vrhovnog suda F BiH (a koje od početka aktivnosti zastupa i Nezavisni strukovni sindikat radnika zaposlenih u zdravstvu u Federaciji Bosne i Hercegovine) da bi neki sindikat bio reprezentativan on mora, pored uvjeta iz člana 122. Zakona o radu, ispunjavati i uvjet da ima najmanje 30% članova od ukupnog broja zaposlenih u području djelatnosti (grani) na teritoriji Federacije. Pri tome se uzima u obzir ukupan broj zaposlenih u području djelatnosti (grani) djelatnosti zdravstvene zaštite i ukupan broj članova sindikata.

Stoga je prilikom donošenja osporenog akta pogrešno primjenjen zakon odnosno odredbe člana 122. Zakona o radu.

U upravnom postupku koji je aktu prethodio nije se postupilo po pravilima postupka jer činjenično stanje nije pravilno i potpuno utvrđeno.

Nadležno ministarstvo je moralo u postupku utvrditi tačan broj zaposlenih u području djelatnosti (grani) djelatnosti zdravstvene zaštite na nivou ZE-DO kantona i ukupan broj članova tog sindikata na području ZE-DO kantona. U vrijeme donošenja rješenja o utvrđivanju reprezentativnosti nadležno ministarstvo je pogrešno stavljalo u omjer ukupan broj zaposlenih u djelatnosti doktora medicine i stomatologije na nivou ZE-DO kantoja (781 doktor medicine i 36 doktora stomatologije u odnosu na ukupan broj članova sindikata koji je iznosio 475 osoba).

Pri tome je nadležno ministarstvo u rješenju nezakonito uvelo kategoriju „djelatnost doktora medicine i stomatologije“ koja ne postoji prema Odluci o klasifikaciji djelatnosti BIH 2010 na koju se ministarstvo poziva u svom rješenju. Takva djelatnost ne postoji, nego postoji djelatnost zdravstvene zaštite.

Nadležno ministarstvo je postupilo protivno odredbama člana 134. stav 2. i 3. Zakona o radu jer je bilo dužno dostaviti zahtjev Samostalnom strukovnom sindikatu doktora medicine i stomatologije Zeničko-dobojskog kantona radi izjašnjenja i dokazivanja postojeće reprezentativnosti, a ovaj sindikat je bio dužan dostaviti dokaze o ispunjavanju uvjeta reprezentativnosti.

Iz obrazloženja pobijanog rješenja je vidljivo da Samostalni strukovni sindikat doktora medicine i stomatologije Zeničko-dobojskog kantona, izev dostavljanja presuda, nije dostavio dokaze o ispunjavanju uvjeta reprezentativnosti.

U svakom slučaju ovaj sindikat ni teoretski niti je imao niti sada ima 30% članova od ukupnog broja zaposlenih u području djelatnosti (grani) zdravstvene zaštite na teritoriji Zeničko-dobojskog kantona. Te činjenice uopšte nisu utvrđivane u postupku koji je prethodio donošenju pobijanog rješenja, pa je zbog toga pogrešno i nepravilno utvrdio činjenično stanje i pogrešno primjenio materijalno pravo.

Tužitelj stoga smatra da pobijani upravni akt tuženika sadrži takve nedostatke koji sprečavaju ocjenu njegove zakonitosti i da ga treba poništiti.

Zbog svega izloženog tužitelj predlaže sudu da nakon sprovedenog postupka donese slijedeću

P R E S U D U

Tužba se uvažava pa se poništava rješenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona broj: 09-34-9763-3-4/16 od 11.07.2019. godine, pa se predmet vraća na ponovno odlučivanje.

Obavezuje se tuženik da tužitelju naknadi troškove upravnog spora po odluci suda u roku od 30 dana od dana donošenja presude.

Troškovnik: - za sastav tužbe po čl.19.Tarife ..80 bod x 3 KM plus pdv 280,80 KM
- taksa na tužbu i presudu 200,00 KM

Prilog: - punomoć i dokazi iz tužbe

Tuzla, 23.07.2019. godine

Tužitelj, po: